

Государственная инспекция труда в Республике Карелия
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

185030, г. Петрозаводск,
ул. Станционная, д. 24
(место составления акта)

"22" января 20 19 г.
(дата составления акта)
16:00
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ
органом государственного контроля (надзора),
органом муниципального контроля юридического лица,
индивидуального предпринимателя
№ 10/7-1986-18-ОБ/1-23

По адресу/адресам: ул. Станционная, д. 24, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185030
(место проведения проверки)

На основании: Распоряжения на проверку № 10/7-1986-18-ОБ-997 от 18.12.2018 г.,
Федорова Михаила Тимофеевича – заместителя руководителя Государственной инспекции
труда – заместителя главного государственного инспектора труда в Республике Карелия
(по охране труда)

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена _____ внеплановая, документарная _____ проверка в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/ выездная)

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «СРЕДНЯЯ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 44»**

Дата и время проведения проверки:

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: _____ 14 рабочих дней
(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Государственная инспекция труда в Республике Карелия

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен: (заполняется при проведении выездной проверки) ---

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Тихомирова Алина Васильевна, государственный инспектор
труда (по охране труда) Государственной инспекции труда в Республике Карелия

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: ---

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:
установлено, что МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 44» (далее – МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44», работодатель, учреждение), согласно уставу является казенным учреждением – некоммерческой организацией, созданной для исполнения муниципальных функций и (или) оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, полномочий органов местного самоуправления Администрацией Прионежского муниципального района в сфере организации получения общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования. Устав учреждения утвержден постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 21.07.2015 г. № 987.

Юридический адрес: 186100, Республика Карелия, Прионежский район, поселок Чална-1.

Фактический адрес: 186100, Республика Карелия, Прионежский район, поселок Чална-1.

Проверка в МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» проводилась в соответствии с обращением, поступившим в Государственную инспекцию труда в Республике Карелия.

ОГРН 1021000537986 зарегистрирован Администрацией местного самоуправления г. Петрозаводска 31.03.1995 г.

ИНН/КПП 1001112534/102001001.

Основной ОКВЭД: 85.12 - Образование начальное общее.

Директором МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» согласно Распоряжению Администрации Прионежского муниципального района № 330-Л от 10.06.2011 г. «О принятии на должность директора школы Паршиной А.С.», является Паршина Алла Семеновна.

На момент проверки в учреждении работает 34 человека, из них 29 женщин, лиц пенсионного и предпенсионного возраста – 16, инвалидов – 1, несовершеннолетних, иностранных граждан – нет.

Согласно справке «О задолженности по выплате заработной платы» № 407 от 25.12.2018 г., задолженность по выплате заработной платы в учреждении отсутствует.

Приказом № 8-П от 13.01.2017 г. в МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» утверждена форма расчетного листка.

Согласно приказу № 47-П от 30.04.2015 г., в МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» завершена работа по проведению специальной оценки условий труда. Работники с картами специальной оценки условий труда ознакомлены под роспись.

В ходе проверки изучены и рассмотрены следующие документы: устав учреждения, свидетельство о государственной регистрации права, штатное расписание, справка о списочном составе МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44», справка о задолженности по выплате заработной платы, Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об оплате труда и материальном стимулировании работников МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44», Положение о порядке распределения стимулирующих выплат работникам МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44», Коллективный договор МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44», расчетные листки работников, трудовые договоры, дополнительные соглашения к трудовым договорам, приказы о приеме работников на работу, табеля учета рабочего времени, платежные поручения и другие документы.

В силу статьи 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Согласно части 3 статьи 133 ТК РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Из буквального толкования приведенных норм права следует, что компенсационные выплаты, в том числе районный коэффициент и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда.

Конституционный Суд Российской Федерации Постановлением от 07.12.2017 N 38-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.С. Григорьевой, О.Л. Дейдей, Н.А. Капуриной и И.Я. Кураш» признал взаимосвязанные положения статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 ТК РФ не противоречащими Конституции РФ, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу они не предполагают включения в состав минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы в субъекте РФ) районных коэффициентов (коэффициентов) и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Конституционный Суд РФ, в частности, отметил, что повышенная оплата труда в связи с работой в особых климатических условиях должна производиться после определения размера заработной платы и выполнения конституционного требования об обеспечении минимального размера оплаты труда, а значит, районный коэффициент и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда.

В противном случае месячная заработная плата работников, полностью отработавших норму рабочего времени в местностях с особыми климатическими условиями, могла бы по своему размеру не отличаться от оплаты труда лиц, работающих в регионах с благоприятным климатом. Таким образом, гарантия повышенной оплаты труда в связи с работой в особых климатических условиях утрачивала бы реальное содержание, превращаясь в фикцию, а право граждан на компенсацию повышенных затрат, обусловленных работой и проживанием в неблагоприятных условиях, оказалось бы нарушенным. Нарушались бы и конституционные принципы равенства и справедливости, из которых вытекает обязанность государства установить такое правовое регулирование в сфере оплаты труда, которое обеспечивает основанную на объективных критериях, включая учет природно-климатических условий осуществления трудовой деятельности, заработную плату всем работающим и не допускает применения одинаковых правил к работникам, находящимся в разном положении.

Поглощение выплат, специально установленных для возмещения дополнительных материальных и физиологических затрат работников, связанных с климатическими условиями, минимальным размером оплаты труда, по существу, приводило бы к искажению правовой природы как этой гарантии, так и самих указанных выплат.

Конституционный Суд РФ указал, что федеральный законодатель правомочен при совершенствовании законодательства в сфере оплаты труда учесть сложившуюся в системе социального партнерства практику определения тарифной ставки (оклада) первого разряда не ниже величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ (ред. от 28.12.2017 г.) «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда с 1 января 2018 года установлен в сумме 9 489 рублей в месяц.

Учитывая требования ст. 133 ТК РФ, а также Постановление Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 г. № 38-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.С. Григорьевой, О.Л. Дейдей, Н.А. Капуриной и И.Я. Кураш», заработная плата не может составлять менее 9 489 рублей в месяц, к ней должны быть начислены районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с требованиями ст.ст. 316, 317 ТК РФ.

29 декабря 2017 г. Распоряжением Правительства Республики Карелия № 757р-1 одобрено и подписано дополнительное соглашение № 1 к Соглашению между Правительством Республики Карелия, Союзом организаций профсоюзов в Республике Карелия и Региональным объединением работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия» о минимальной заработной плате в Республике Карелия (далее – дополнительное соглашение).

Согласно п. 1 дополнительного соглашения размер минимальной заработной платы для работников, работающих на территории Республики Карелия, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета, с 1 января 2018 г. составляет 10000 руб. Соответственно, заработная плата работника, работающего на территории Республики Карелия (за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета) не может составлять менее 10000 рублей в месяц, к ней должны быть начислены районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с требованиями ст.ст. 316, 317 ТК РФ.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 41-ФЗ от 07.03.2018 г. О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», установлен минимальный размер оплаты труда с **1 мая 2018 года в сумме 11 163 рублей в месяц.**

В соответствии с требованиями Федерального закона № 481-ФЗ от 25.12.2018 г. О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», установлен минимальный размер оплаты труда с **1 января 2019 года в сумме 11 280 рублей в месяц.**

Таким образом, обязанность работодателя состоит в выплате заработной платы работникам не ниже установленной МРОТ.

При изучении расчетных листков работников МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44», табелей учета использования рабочего времени МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44», платежных поручений МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» установлено, что заработная плата работникам МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» выплачивается не менее установленного размера минимальной заработной платы для работников, работающих на территории Республики Карелия.

Таким образом, по поставленному в обращении вопросу очевидного нарушения трудового законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в ходе проведения проверки не выявлено.

Данный вопрос имеет признаки индивидуального трудового спора (неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора, в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда).

В соответствии со ст. 392 ТК РФ работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении – в течении одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

За разрешением индивидуального трудового спора о невыплате или неполной выплате заработной платы и других выплат, причитающихся работнику, он имеет право обратиться в суд в течение одного года со дня установленного срока выплаты указанных сумм, в том числе в случае невыплаты или неполной выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику при увольнении.

На основании изложенного, и, в соответствии со ст. 381, 382 и 391 ТК РФ, поставленный работником вопрос подлежит рассмотрению, как индивидуальный трудовой спор, непосредственно в судебном порядке.

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): Несоответствия не выявлены

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

Факты не выявлены

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: 1. Материалы проверки.

Подписи лиц, проводивших проверку: Государственный инспектор труда (по охране труда)
Государственной инспекции труда в Республике Карелия Тихомирова А.В.

С актом проверки ознакомлен (а), копию акта со всеми приложениями получил (а):

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ ___ ” _____ 20 ___ г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

В связи с невозможностью вручить законному представителю МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» или иному уполномоченному представителю МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» под расписку акт проверки от 22.01.2019 г. № 10/7-1986-18-ОБ/1-23, в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», результаты проверки направлены в адрес МОУ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 44» 22 января 2019 года.

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)